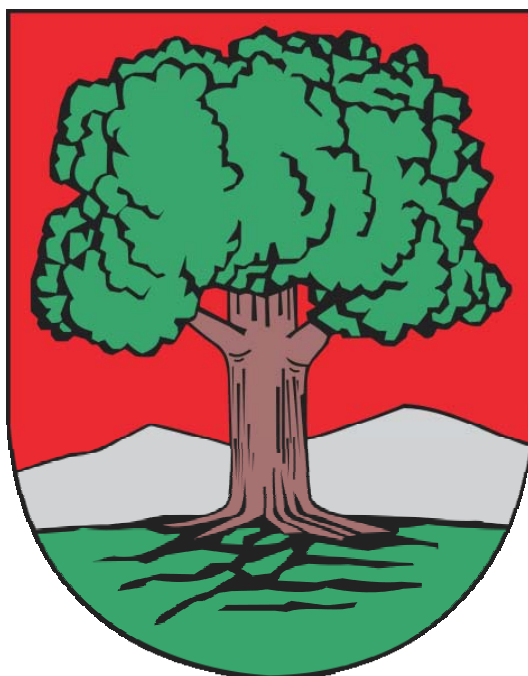


PODSUMOWANIE

**DO AKTUALIZACJI PROGRAMU OCHRONY ŚRODOWISKA
DLA MIASTA WAŁBRZYCHA
NA LATA 2010 – 2014 Z PERSPEKTYWĄ DO ROKU 2018**





ul. Niemodlińska 79 pok. 22-23
45-864 Opole
tel./fax. 77/454-07-10, 77/474-24-57
kom. 605-26-24-27, 607-79-05-85
e-mail: albeko@poczta.fm, beatapodgorska@poczta.fm

Wykonawcą
Podsumowania do Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska
dla Miasta Wałbrzycha na lata 2010 – 2014 z perspektywą do roku 2018”
jest zespół firmy ALBEKO z siedzibą w Opolu
w składzie:

mgr inż. Beata Podgórska
mgr inż. Jarosław Górniak

Aktualizację Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Wałbrzycha opracowano zgodnie z Polityką Ekologiczną Państwa, Krajowym Planem Gospodarki Odpadami 2010, Programem Ochrony Środowiska Województwa Dolnośląskiego oraz Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego.

W Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Wałbrzycha określono długoterminową politykę ochrony środowiska dla Miasta Wałbrzycha, przedstawiono cele krótkoterminowe i sposób ich realizacji, określono sposoby zarządzania środowiskiem i aspekty finansowe realizacji programu.

Posłużono się *wytycznymi do sporządzania aktualizacji programu ochrony środowiska*, które podają sposób i zakres uwzględniania polityki ekologicznej państwa w programach ochrony środowiska oraz wskazówki, co do zawartości programów. W Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska uwzględniono:

- *zadania własne Miasta*, pod którymi rozumie się te przedsięwzięcia, które będą finansowane w całości lub częściowo ze środków budżetowych i pozabudżetowych będących w dyspozycji gminy,
- *zadania koordynowane*, pod którymi rozumie się pozostałe zadania związane z ochroną środowiska i racjonalnym wykorzystaniem zasobów naturalnych, które są finansowane ze środków przedsiębiorstw oraz ze środków zewnętrznych, będących w dyspozycji organów i instytucji szczebla centralnego, bądź instytucji działających na terenie gminy, ale podległych bezpośrednio organom centralnym.

Jako założenia wyjściowe do Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Wałbrzycha przyjęto uwarunkowania zewnętrzne i wewnętrzne, wynikające z obowiązujących aktów prawnych, programów wyższego rzędu oraz dokumentów planistycznych uwzględniających problematykę ochrony środowiska. Niezbędne było również uwzględnienie zamierzeń rozwojowych Miasta - zarówno w zakresie gospodarczym i przestrzennym, jak i społecznym.

Uwarunkowania te, w powiązaniu z aktualnym stanem środowiska w Mieście Wałbrzychu były podstawą do zdefiniowania priorytetów i celów w zakresie ochrony środowiska.

Na podstawie przedstawionej w Aktualizacji Programu oceny stanu środowiska i źródeł jego przekształceń i zagrożeń, przedstawiono propozycję działań programowych umożliwiających spełnienie zasady zrównoważonego rozwoju poprzez koordynację działań w sferze gospodarczej, społecznej i środowiskowej. Daje to możliwość planowania przyszłości Miasta Wałbrzycha w perspektywie kilkunastu lat i umożliwia aktywizację społeczeństwa, zwiększenie inicjatywy i wpływu społeczności na realizację działań rozwojowych.

Cele i działania proponowane w Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska powinny posłużyć do tworzenia warunków dla takich zachowań ogółu społeczeństwa, które polegać będą w pierwszej kolejności na niepogarszaniu stanu środowiska przyrodniczego na danym terenie, a następnie na jego poprawie. Realizacja wytyczonych celów w aktualizacji programu powinna spowodować zrównoważony rozwój gospodarczy, polepszenie warunków życia mieszkańców przy zachowaniu walorów środowiska naturalnego.

Kompleksowość zagadnień ochrony środowiska, a także zakres przeobrażeń na terenie Miasta wymusiła wyznaczenie celów średniookresowych i priorytetowych, a także przyjęcie zadań z zakresu wielu sektorów ochrony środowiska. Spośród nich dokonano wyboru najistotniejszych zagadnień, których rozwiązanie przyczyni się w przyszłości do poprawy stanu środowiska na terenie Miasta Wałbrzycha.

Wyboru priorytetów ekologicznych dokonano w oparciu o diagnozę stanu poszczególnych komponentów środowiska na terenie Miasta Wałbrzycha, uwarunkowania zewnętrzne (obowiązujące akty prawne) i wewnętrzne, a także inne wymagania w zakresie jakości środowiska.

Aktualizacja Programu przedstawia główne cele przeznaczone do realizacji usystematyzowanych w następujących grupach:

- kierunki działań systemowych,
- ochrona zasobów naturalnych,
- poprawa jakości środowiska i bezpieczeństwa ekologicznego.

W Aktualizacji Programu wyznaczono następujące cele dla Miasta Wałbrzycha z zakresu ochrony środowiska:

- środowisko dla zdrowia – dalsza poprawa jakości środowiska i bezpieczeństwa ekologicznego,
- wzmocnienie systemu zarządzania środowiskiem oraz podniesienie świadomości ekologicznej społeczeństwa,
- ochrona dziedzictwa przyrodniczego i racjonalne wykorzystanie zasobów przyrody,
- zrównoważone wykorzystanie materiałów, wody i energii.

Ze względu na perspektywy czasowe oznaczono w Aktualizacji Programu cele krótkoterminowe i długoterminowe. Dla poszczególnych części środowiska zaproponowano grupy zadań inwestycyjnych i pozainwestycyjnych, określając nazwy zadań, nakłady finansowe i harmonogram czasowy, jednostki realizujące i możliwe źródła finansowania. Dla zadań wychodzących poza 2014 rok (średniookresowe) nie określano wielkości nakładów sygnalizując wyłącznie konieczność ich kontynuacji lub proponując rozpoczęcie nowych przedsięwzięć.

W aktualizacji programu założono, że kształtowanie polityki ekologicznej w Mieście Wałbrzychu będzie miało charakter procesu ciągłego, z jednoczesnym zastosowaniem metody programowania "kroczącego", polegającej na cyklicznym weryfikowaniu perspektywicznych celów w przekrojach etapowych i wydłużaniu horyzontu czasowego zaktualizowanego Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Wałbrzycha w jego kolejnych edycjach.

W Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Wałbrzycha zawarto podstawowe informacje na temat gospodarki odpadami na terenie miasta. Szczegółowo sprawy gospodarki odpadami komunalnymi w Wałbrzychu uregulowano Uchwałą nr L/447/2010 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 29 kwietnia 2010 r., którą to przyjęto „Plan Gospodarki Odpadami Dla Miasta Wałbrzycha - Aktualizacja na lata 2009-2012 z perspektywą do roku 2015”.

Do przeprowadzenia analizy wykorzystane zostały dane z: informacji uzyskanych z Urzędu Miasta, sprawozdań z PGO, KPGO 2010, APGOWD oraz przedsiębiorstw prowadzących działalność w zakresie gospodarki odpadami na terenie gminy.

Dla Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Wałbrzycha została opracowana „**Prognoza oddziaływania na środowisko**”. Podstawą prawną sporządzenia Prognozy oddziaływania na środowisko Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Wałbrzycha na lata 2010-2014 z perspektywą do roku 2018 jest art. 46 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. z 2008 Nr 199 poz. 1227 z późn. zm.).

Zawartość Prognozy wynika z art. 51 ust. 2 ww. ustawy. Celem prognozy jest identyfikacja potencjalnych oddziaływań skutków wykonania aktualizacji Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Wałbrzycha na lata 2010-2014 z perspektywą do roku 2018 na środowisko

i stwierdzenie, czy realizacja proponowanych zadań sprzyjać będzie ochronie środowiska i zrównoważonemu rozwojowi.

Analiza celów przedstawionych w Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Wałbrzycha wykazała, że są one zgodne i realizują cel strategiczny wyznaczony w:

- Traktacie Akcesyjnym - VI Wspólnotowy Program Działań w Zakresie Środowiska Naturalnego,
- Polityce Ekologicznej Państwa w latach 2009–2012 z perspektywą do roku 2016.

Wskazane problemy środowiskowe na terenie Miasta Wałbrzycha znajdują rozwiązanie w ramach zaproponowanych w Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Wałbrzycha zadań do realizacji.

W Prognozie przeanalizowano możliwy wpływ wskazanych do realizacji zadań na następujące elementy: powietrze i klimat, wody, bioróżnorodność, powierzchnię ziemi i gleby, krajobraz, dziedzictwo kulturowe, w tym zabytki, populację oraz zdrowie ludzi.

Przy tak przeprowadzonej ocenie możliwe było generalne określenie potencjalnych niekorzystnych skutków środowiskowych związanych z realizacją poszczególnych zadań. Ponadto oceny tej dokonano przede wszystkim pod kątem oddziaływania na środowisko w fazie eksploatacji, zakładając, że uciążliwości występujące w fazie budowy z reguły mają charakter przejściowy.

Realizacja proponowanych priorytetów nie pociągnie za sobą transgranicznego oddziaływania na środowisko.

Proponowane do realizacji przedsięwzięcia mają pozytywny wpływ na środowisko i proponowanie rozwiązań alternatywnych nie ma uzasadnienia. W przypadku inwestycji, których oddziaływanie na środowisko może być negatywne należy rozważać warianty alternatywne tak aby wybrać ten, który w najmniejszym stopniu będzie niekorzystnie oddziaływać na środowisko.

Przeprowadzona analiza i ocena wszystkich priorytetów pozwala na stwierdzenie, że generalnie ich realizacja spowoduje poprawę jakości środowiska, zachowanie różnorodności biologicznej oraz dziedzictwa przyrodniczo-kulturowego, a także wpłynie na ograniczanie zużycia zasobów środowiskowych.

Warunkiem prawidłowego funkcjonowania określonych zadań zaproponowanych w Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Wałbrzycha jest zachowanie określonych terminów realizacji przyjętych zadań, dostępność środków finansowych i brak protestów mieszkańców. Zasadnym jest prowadzenie równoległe szeroko pojętej edukacji mieszkańców.

Opracowane dokumenty zostały poddane procesowi opiniowania zgodnie z art. 53 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2008r. Nr 199. poz. 1227 z późn. zm).

W pierwszym etapie wystąpiono o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania:

Zakres prognozy określony przez:

- Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu - pismem z dn. 4 listopada 2010r., znak: RDOŚ-02-WSI-6617-2-1/81/10/km),
- Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego we Wrocławiu - pismem z dn. 15 października 2010r., znak: ZNS-DG-621-1168/10).

Proces opiniowania projektów dokumentów:

1. Aktualizacja Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Wałbrzycha na lata 2010-2014 z perspektywą do roku 2018 - Starosta Wałbrzyski nie zajął stanowiska w ustawowym terminie, co uznane zostało za przyjęcie dokumentu bez uwag.
2. Prognoza oddziaływania na środowisko:
 - Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu zaopiniował dokument bez uwag, Postanowieniem z dn. 25 listopada 2010r., znak RDOŚ-02-WSI-6617-2-1/81/10/km),
 - Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu zaopiniował dokument bez uwag, Postanowieniem z dn. 16 listopada 2010r., znak ZNS-DG-621-1311/10).

Projekty dokumentów zostały umieszczone na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Wałbrzycha w dniach 08 – 29 października 2010r. Do projektów dokumentów nie wpłynęły w tym czasie żadne uwagi.

W ramach konsultacji społecznych przeprowadzono w dniu 21.10.2010 roku spotkanie przedstawicieli podmiotów działających na terenie Wałbrzycha, podczas którego dokonano prezentacji celów i założeń określonych w Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska. W efekcie konsultacji zostały zgłoszone następujące uwagi:

- Wałbrzyskie Zakłady Koksownicze „Victoria” S.A. - dotyczące:
 - o oceny wpływu zakładów na emisję do powietrza,
 - o oceny wpływu zakładu na stan wód podziemnych, w tym stanu i szczelności stawów osadnikowych eksploatowanych przez WZK „Victoria”,
 - o pomiarów kontrolnych stosunków wodnych w otoczeniu zakładu,
 - o gospodarki odpadami na terenie zakładu,
 - o przewidywanych planów inwestycyjnych zakładu na najbliższe lata
- Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo, Dolnośląski Oddział Obrotu Gazem we Wrocławiu, Gazownia Wałbrzyska - dotyczące:
 - o uzupełnienia danych dotyczących charakterystyki systemu zaopatrzenia w gaz ziemny, stacji tankowania CNG dla autobusów MPK,
- Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej S.A. w Wałbrzychu – dotyczące:
 - o uzupełnienia zapisów dotyczących zautomatyzowanych i ekologicznych kotłowni centralnych oraz liczby kotłowni lokalnych na terenie Miasta Wałbrzycha,
 - o propozycji działań przedsiębiorstwa w zakresie ochrony środowiska na lata 2011-2014.

Zgłoszone przez zakłady poprawki i uzupełnienia zostały w całości wprowadzone do dokumentów.

Aktualizacja Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Wałbrzycha na lata 2010-2014 z perspektywą do roku 2018 wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko w dniu 28 lutego 2011 roku została przyjęta Uchwałą Rady Miejskiej Wałbrzycha nr VIII/39/11. W trakcie sesji Rady Miejskiej Wałbrzycha została do dokumentu wprowadzona autopoprawka dotycząca określenia właścicieli sieci telefonii komórkowej.